

преступной деятельности, с целью сохранения культурных ценностей и передачи их следующему поколению. Данная деятельность позволит:

- выявлять лиц, склонных к совершению преступлений, посягающих на культурные ценности;
- выявлять и нейтрализовать группы, занимающихся совершением указанных деяний;
- активизировать реагирование окружающих на факты посягательства или возможного посягательства на указанные объекты;
- выявлять лиц, способных совершить указанные деяния, среди работников государственного сектора;
- проводить комплекс социально-психологических мероприятий в отношении лиц, совершивших анализируемые деяния и находящихся в местах лишения свободы.

Таким образом, в структуре механизма преступления характерно наличие закономерностей, обусловленных характером преступной деятельности субъекта. С учетом определяющего статуса преступной деятельности в рассматриваемой системе она может рассматриваться в двух плоскостях, как: во-первых, совокупность (комплекс) последовательных действий, объединенных общим замыслом, в рамках отдельного преступления; во-вторых, процесс последовательной смены действий (относительно длительный во времени, а иногда и в пространстве), объединенный единым преступным замыслом.

Орцханов Зайт Саитович,
адъюнкт кафедры уголовного процесса
Краснодарского университета МВД России

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В процессе реформирования правоохранительной системы важную роль играет взаимодействие органов внутренних дел МВД России и органов войск национальной гвардии Российской Федерации. Их взаимодействие оказывает влияния на организацию и планирование оперативно-служебной и служебно-боевой деятельности основной целью которых является решение задач, стоящих перед данными ведомствами.

Ряд проблем, которые существуют в настоящее время касательно взаимодействия данных ведомств и их решение, по мнению экспертов, можно связать с такими обстоятельствами как:

- для решения поставленных задач перед указанными ведомствами оперативно-служебных и служебно-боевых задач необходимо

организовать взаимодействие территориальных органов МВД России и подразделений войск нацгвардии;

- усовершенствовать основные направления деятельности;
- решить вопросы, связанные с правовыми и организационными вопросами взаимодействия;
- усовершенствовать правовые и организационные основы взаимодействия.

На сегодняшний день к завершению идет процесс построения территориальной системы войск нацгвардии и закрепления на законодательном всех направлений их деятельности. Базовыми интересами каждого государства являются: государственный суверенитет, территориальная целостность, социально-политическая стабильность общества, конституционный строй, стратегическая стабильность в системе мирового сообщества, свободный доступ к жизненно важным экономико-стратегическим зонам и коммуникациям. Все вышеперечисленные интересы могут как правило подвергаться воздействию со стороны разных угроз такие как внешние, внутренние и трансграничные¹. К сожалению, современные реалии таковы, что для обеспечения национальной безопасности некоторые из угроз могут быть успешно нейтрализованы исключительно только при помощи силового компонента.

Для выполнения своих функций связанных с ликвидацией внутренних, и внешних угроз, обеспечением установленных чрезвычайных правовых режимов, участием в действиях направленных на устранение последствий чрезвычайных ситуаций, решением задач по обеспечению безопасности личности, общества и государства, защитой прав и свобод гражданина и человека от преступных и других противоправных посягательств войска нацгвардии всегда находятся в постоянной готовности и готовы немедленно преступить у возложенных на них функций.

Следует отметить, что должностным лицам войск национальной гвардии на законодательном уровне предоставляется право осуществлять ряд действий, которые могут ограничивать конституционные права граждан, должностных лиц и организаций: право задержать граждан, вскрыть транспортные средства, входить в жилые помещения и на земельные участки. Согласно с положениями законодательства перечисленные права, в случае их реализации, направлены на ограничение прав, которые предусмотрены Конституцией РФ: личная неприкосновенность, частная собственность, неприкосновенность жилища, тайна персональных данных и т. д.

¹ Опалев А.В. Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. М., 2004.

Для реализации функций, которые поставлены перед войсками национальной гвардии им необходимо тесно и непрерывно взаимодействовать с различными правоохранительными органами¹.

В настоящее время для того чтобы усовершенствовать правовое регулирование взаимодействия войск нацгвардии с другими правоохранительными органами необходимо решение высших государственных органов, которые занимаются разрешением вопросов правовой реформы и укрепления законодательных основ их деятельности, направленных на успешное выполнение совместных задач.

Следует сказать, что должно существовать четкое планирование соответствующей работы; создание оптимальных систем взаимной информации и связи; разработка методических рекомендаций по организации взаимодействия; обобщение и распространение передового опыта. Но первоначально требует разобрать существующие проблемы в регулирующем законодательстве, что позволит выявить ряд вопросов, затрудняющих реализацию совместного выполнения задач.

Также особое внимание необходимо обратить на проблему дублирования функций, возложенных на нацгвардию, так как некоторое из них уже входят в круг обязанностей других государственных органов - Минобороны РФ, пограничных войск, МВД России, потому есть необходимость в разделении функций.

В своем заявлении Президент РФ указал на то, что основной задачей нацгвардии при выполнении возложенных на нее функций тесто взаимодействовать с Министерством внутренних дел и Федеральной службой безопасности².

Глава Министерства внутренних дел РФ в своих выступлениях указывает, что «дублирования функций у подразделений полиции и войск нацгвардии не будет», кроме этого после разделения ведомств схема взаимодействия существенно не изменится, Министерство внутренних дел готово в полной мере оказать помощь Национальной гвардии в разрешении задач, которые перед ними ставят³.

В соответствии с положениями Федерального закона от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» войска национальной гвардии принимают участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности. Необходимо отметить,

¹ Афолина Е.Г. Проблемы взаимодействия полиции с подразделениями федеральной службы войск национальной гвардии // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2018. № 4 (77). С. 16–18.

² Владимир Путин обозначил важнейшие задачи Нацгвардии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://russian.rt.com/article/159846>

³ Депутат КПРФ: Нацгвардия может дублировать функции других ведомств // РИА Новости [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ria.ru/politics/20160421/1416456501.html#ixzz47Pro8T1b>

что согласно с положениями ч. 6 ст. 2 Федерального закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» охрану общественного порядка непосредственно осуществляет полиция, а именно в соответствии с Приказом МВД РФ от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции». Так согласно с указанным приказом одной из основных задач строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции является обеспечение правопорядка на улицах, объектах транспорта и в иных общественных местах. В данном случае можно увидеть, пресечение основных направлений деятельности полиции и нацгвардии. Потому необходимо определить, кто в данном случае является главным, а кого привлекают для эффективной реализации задачи, которая возложена на государственной орган. Исходя из положений федерального законодательства войска нацгвардии принимают только участие в обеспечении общественного порядка, а обеспечение охраны порядка возлагается на полицию на постоянной основе.

Потому для урегулирования взаимодействие между государственными органами исполнительной власти и Федеральной службой войск национальной гвардии необходимо создать нормативно-правовой акт, который исключит все существующие проблемы сотрудничества.

Во-вторых, перечисленные общие полномочия войск национальной гвардии РФ (ч. 3, 4, 5, 7 ст. 9 ФЗ № 226) характеризуют их непосредственное участие в предупреждении и пресечении преступлений и правонарушений. Поэтому в ст. 2 ФЗ № 226 требуется дополнить следующим пунктом: участие в предупреждении и пресечении преступлений и правонарушений¹.

В соответствии положениями действующего законодательства функции войск нацгвардии делятся на две группы:

- а) функции, которые выполняются в обычных условиях;
- б) функции, которые выполняются в особых условиях, это те случаи когда имеют осложнение обстановки, вызванные чрезвычайными обстоятельствами и установленные чрезвычайными правовыми режимами².

Следует указать, что реформа правоохранительной системы приведет не только к созданию новой мощной федеральной службы

¹ Паневина А.А., Поспеев К.Ю. Федеральная служба войск национальной гвардии РФ: проблемы взаимодействия // Студенческая наука: современные реалии Сборник материалов Международной студенческой научно-практической конференции. Редколлегия: О.Н. Широков [и др.]. 2017. С. 212–214.

² Дерюгин А.А. Войска национальной гвардии Российской Федерации в механизме государства // Материалы XIV международной научно-теоретической конференции Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2017.

власти, а также перераспределит силы и средства между федеральными органами исполнительной власти в области внутренних дел, миграции и оборота наркотических веществ. Необходимо отметить, что подразделения, составляющие наиболее подготовленный силовой компонент в соответствии с положениями законодательных актов были выведены из системы МВД России. В новых условиях основной задачей МВД РФ и нацгвардии является организация совместной оперативно-служебной и оперативно-боевой деятельности в сфере обеспечения физической безопасности оперативно-розыскных, следственных, поисковых мероприятий, масштабных массовых мероприятий, защиты собственности и общественного порядка; избирательных кампаний, проведение специальных операций по нейтрализации вооруженных преступников и незаконных вооруженных формирований; освобождение заложников, предотвращение блокирования транспортных коммуникаций.

Ученные и эксперты, проанализировав нормы законодательных актов, которые регламентируют деятельность указанных ведомств, указывают на то, что в настоящее время необходимо разъяснение положений касательно организации взаимодействия МВД и нацгвардии, для того чтобы определить кто занимает главную роль, а кто обладает полномочиями¹. Полиция исходя из положений Федерального закона «О полиции» обязана выполнять то, что предписано, а силы нацгвардии в соответствии с Федеральным законом «О войсках Национальной гвардии Российской Федерации» наделены полномочиями.

В настоящее время в первую очередь необходимо усовершенствовать правовое регулирование взаимодействия отдельных структур и войск Нацгвардии РФ для чего необходимо принятие решения от высших органов государственной власти, которые занимаются вопросами правовой реформы и укрепления законодательной базы регламентирующей, деятельность данных ведомств для того, чтобы они могли успешно выполнять совместные задачи.

Взаимодействие подразделений полиции с войсками Нацгвардии по отдельным вопросам реализации идентичных задач, которые возложены на них должно осуществляться тесном взаимодействии с четкими границами определения роли и места каждой из сторон, а также каждого отдельного сотрудника. Также следует учесть тактику выполнения задач, которые перед ними стоят посредством проведение детальных инструктажей и установления порядка прохождения предварительной подготовки.

Исходя из вышесказанного можно сделать вывод, о необходимости создания новых и усовершенствовании уже принятых законодательных

¹ Ефферин В.П. Организация взаимодействия МВД России и Федеральной службы войск национальной гвардии (ФСВНГ) России // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2017. № 2 (42).

актов, которые создадут условия для исключения всех существующих проблем сотрудничества и партнерства с целью урегулирования вопросов взаимодействия между МВД РФ и Федеральной службы войск национальной гвардии.

Отаров Алим Арсенович,
кандидат юридических наук, доцент,
начальник кафедры уголовного процесса
Ставропольского филиала
Краснодарского университета МВД России

ДИСТАНТНЫЕ ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТНИКОВ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА ПО УГОЛОВНО- ПРОЦЕССУАЛЬНОМУ КОДЕКСУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ДОСУДЕБНЫХ СТАДИЯХ

Допрос – «классическое» следственное действие, порядок производства которого получил всестороннее закрепление в уголовно-процессуальном законодательстве России. В УПК РФ определен не только порядок непосредственного производства допроса, но и регламентирован ряд сопутствующих вопросов, своевременное и правильное разрешение которых также влияет на результат этого следственного действия. Институт допроса в целом не вызывает у правоприменителя каких-либо нареканий, проблем в ходе допроса, обусловленных качеством законотворчества, на практике не возникает. Вместе с тем, нам представляется, что разработанность, апробированность и «привычность» тех или иных уголовно-процессуальных норм не должна препятствовать закономерному прогрессу общественных отношений, который неизбежно отражается в том числе на правоотношениях в сфере уголовного судопроизводства.

В первую очередь хотелось бы обратить внимание на следующее. Институт допроса в УПК России помимо всего прочего регламентирует место производства допроса. По общему правилу этим местом является «место производства предварительного расследования», а кроме того УПК допускает производство допроса в ином месте – «месте нахождения допрашиваемого».

Вместе с тем, развитие научно-технического прогресса привело к новой форме обеспечения доступа граждан к правосудию. В 2009 году в УПК РФ впервые получили свое закрепление нормы, регламентирующие «удаленное» участие участников уголовного судопроизводства. В целях обеспечения решения вопроса об изменении территориальной подсудности уголовного дела (ч. 6 ст. 35 УПК РФ) Федеральным законом от 27 декабря